



**PREMIO CONAMA 2009**

**CANDIDATURA DEL AYUNTAMIENTO DE TOLOSA (GIPUZKOA)**

**CATEGORÍA: AGUA Y CALIDAD AMBIENTAL E INFRAESTRUCTURAS Y MOVILIDAD**

**PROYECTO: TOLOSA CAMINA**

**DATOS DEL CANDIDATO**

- Ayuntamiento de Tolosa, Gipuzkoa, Comunidad Autónoma Vasca.
- 18.000 habitantes.
- Persona responsable del proyecto:

Antton Lekuona Zabala  
Departamento de Agenda Local  
21, Participación y Medio  
Ambiente  
Plaza Zaharra, 6  
20400 Tolosa (Gipuzkoa)

Tel.: 943697521 / 610440551  
Fax: 943697502

[tolosa2015@tolosakoudala.net](mailto:tolosa2015@tolosakoudala.net)



**DOCUMENTACIÓN QUE JUSTIFIQUE EL COMPROMISO POLÍTICO DEL AYUNTAMIENTO DE TOLOSA CON EL DESARROLLO SOSTENIBLE**

Estos son los documentos que certifican los compromisos políticos adquiridos por el Ayuntamiento de Tolosa con el desarrollo sostenible:

- Adhesión y firma de la Carta de Aalborg por parte del Ayuntamiento de Tolosa en 1999, con la consiguiente puesta en marcha del proceso de Agenda Local 21 en el municipio.
- Aprobación en septiembre de 2004 por parte de la Comisión Informativa de Medio Ambiente de los Compromisos de Aalborg +10, definidos en la



conferencia de 2004 y adhesión de los demás departamentos del Ayuntamiento a los citados compromisos.

- Propuesta en diciembre de 2004 de compromisos adicionales por parte del Consejo Asesor de Agenda Local 21 (órgano de participación ciudadana).
- Aprobación en sesión plenaria del Ayuntamiento de Tolosa de febrero de 2005, tanto de los Compromisos de Aalborg +10, como de los compromisos adicionales propuestos por el Consejo Asesor de Agenda Local 21.

## MEMORIA DE LA ACTUACIÓN

### Contexto

Tolosa es un municipio de 18.000 habitantes, cabecera de Tolosaldea, comarca de marcado carácter rural formado por 28 municipios de pequeño tamaño. La preocupación por la calidad de la atmósfera que nos rodea surgió, en un principio, ligada a los problemas de movilidad que poco a poco iban surgiendo en el municipio.



Así, ya en 2001 se elaboró un Plan de Tráfico y Aparcamiento, el cual se completó en 2004 con un Plan de Movilidad Sostenible auspiciado por Ihobe (Sociedad Pública de Gestión del Medio Ambiente del Gobierno Vasco). Efectivamente, el Ayuntamiento de Tolosa no tardó en darse cuenta que la calidad del aire que respirábamos estaba totalmente ligada a las **costumbres de movilidad** de los vecinos del municipio (incluyendo el transporte urbano, la implantación del sistema OTA, los parkings disuasorios, la red peatonal, la tranquilización del tráfico rodado y la red ciclista), pero



que además de este campo, había otros en los que trabajar paralelamente, como la **eficiencia energética, la lucha contra el cambio climático** o la creación y el cuidado de **sumideros de CO<sub>2</sub>**. Desde entonces el Ayuntamiento trabaja sin descanso en el cuidado de la atmósfera, alineando varios proyectos con el fin de lograr un objetivo común.

A continuación se recoge el compendio de todos esos proyectos que están contribuyendo en la actualidad a que Tolosa camine hacia la sostenibilidad y la mejora continua a nivel medioambiental.

### **Objetivos, metodología, plan de trabajo y recursos**

El objetivo general del proyecto es la mejora de la calidad del aire con objetivos específicos y más concretos como la disminución de las emisiones por el tráfico rodado, el cambio en los modos de movilidad dentro del propio municipio, el impulso de la utilización del transporte público, la mejora de la red peatonal y la red ciclista municipal, la mejora de la eficiencia energética de los edificios municipales, la actuación desde el ámbito municipal contra la lucha del cambio climático, la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, el incremento de zonas arboladas que constituyen sumideros de CO<sub>2</sub>...

En todos los casos que confluyen en este proyecto, la coordinación, tanto de cada sector, como de todos los sectores entre sí, ha corrido a cargo del departamento de Agenda 21, Participación y Medio Ambiente del Ayuntamiento de Tolosa. La estrategia definida en el Plan de Acción Local de Agenda 21 ha sido el punto de partida y el nexo común de todas las áreas de trabajo, y el seguimiento de las acciones se ha llevado a cabo mediante la evaluación anual de dicho plan.

Todas las acciones recogidas en este proyecto se han realizado durante los últimos tres años, aunque algunas se iniciaran con anterioridad. Como se deducirá de la lectura de la descripción de cada frente de trabajo, también tenemos proyectos de ejecución futura, aunque su definición se haya realizado durante los últimos dos años.

Al tratarse de un proyecto que integra varios frentes de trabajo, la metodología no es la misma en cada sector. De todas formas, las pautas generales en cada área son las siguientes:

- Realización de diagnóstico que informe de la situación actual en cuanto al tema que se trabaje.
- Definición de un plan o programa de acción local en base al diagnóstico, con inclusión de participación ciudadana en la fase de definición del plan o del programa.
- Búsqueda de financiación y realización de asignaciones presupuestarias para la ejecución de las acciones.



- Desarrollo del plan o programa definido mediante la realización de actuaciones concretas.
- Seguimiento del plan, así como de las actuaciones concretas, mediante medición de impactos e indicadores, en la mayoría de los casos, anualmente.

En cuanto al equipo humano, el Ayuntamiento de Tolosa está constituido por 170 trabajadores que, de forma más o menos directa en cada caso, se han visto involucrados en alguna de las áreas de trabajo que confluyen en este proyecto. Además, se realizan contrataciones de personal o asesorías técnicas expertas para el análisis y definición de aspectos con marcado carácter específico (distintos tipos de planes, diagnósticos...).

El proyecto que presentamos ha exigido un alto grado de cooperación, en primer lugar, interdepartamental dentro del propio Ayuntamiento, e interstitucional, ya que la ayuda mediante convenios y subvenciones por parte tanto de la Diputación Foral de Guipúzcoa, como del Gobierno Vasco ha resultado imprescindible durante los últimos años.

## Resultados e impactos

A continuación se expone el compendio de acciones que integran el proyecto Tolosa Camina.

### 1) MOVILIDAD SOSTENIBLE



El Ayuntamiento definió su primer Plan de Movilidad en 2004. La tendencia de la última década mostraba claramente que, año a año en el municipio, aunque disminuía la población, aumentaba el número de familias y, sobre todo, el número de vehículos. El vehículo invadía espacios públicos, produciendo cada vez más emisiones contaminantes, mayor ocupación del suelo e interfería en la vida social del municipio. Los vehículos habían pasado a ser los dueños de calles y plazas antaño utilizadas por paseantes y tertulianos, e incluso los niños reclamaban la recuperación de los espacios públicos para poder jugar en la calle.

Se definió entonces un Marco Estratégico de Actuación que ha ido haciéndose realidad durante los últimos años. Las actuaciones llevadas a cabo en el área de movilidad se encuadran en las siguientes estrategias:

- Estrategia nº1 : potenciar los desplazamientos no motorizados.  
Estrategia nº2: mitigar los impactos negativos del automóvil en los espacios públicos más sensibles.



- Estrategia nº3: fomentar alternativas viables al coche  
Estrategia nº4: equilibrar la relación residencia empleo y sustituir desplazamientos.

Todo esto se traducía en la necesidad de acometer las siguientes actuaciones:

1. Tranquilización del tráfico.
2. Adecuada interconexión de los espacios públicos y los puntos de actividad.
3. Reducción de la interferencia del vehículo privado.
4. Penalización de los recorridos internos en coche.
5. Potenciación del transporte público: nuevo autobús urbano y mejora de la accesibilidad de las paradas.
6. Optimización del viario.
7. Potenciación de los espacios públicos.
8. Plan de aparcamientos para mantener y dinamizar Tolosa como cabecera de comarca.

El primer y difícil paso ha sido la puesta en marcha del **autobús urbano** y, sobre todo, la **implantación del sistema OTA**. Así, la primera acometida consistió en el cierre "real" del Casco Peatonal a los vehículos privados, la puesta en marcha de un servicio de autobús urbano y la ampliación del sistema OTA. Como a la ciudadanía se le pedía un esfuerzo para la consecución de una movilidad más sostenible en el municipio, estas primeras actuaciones se realizaron con el compromiso de invertir en el transporte público el superávit – si lo hubiere- del sistema de OTA... y lo ha habido. De todas formas, el proceso de implantación de estas medidas ha sido dificultoso, en especial con residentes y con comerciantes, ya que los cambios siempre suelen dar lugar a reticencias, que con el tiempo se han visto superadas con creces. Cabe destacar, que el sistema implantado consta de diferentes zonas y los residentes tienen una tarjeta que les permite aparcar en su zona. Pero una vez que salen de esa zona, su tarjeta no sirve para aparcar en otras zonas, por lo que gracias a esta medida disuasoria, se ha logrado reducir en gran medida el número de desplazamientos cortos que se realizaban anteriormente en el municipio utilizando el vehículo privado para ello.

El **autobús urbano** se puso en marcha en 2005 con dos líneas y desde entonces su servicio se ha ido adecuando en base a conteos, billeteo y procesos de participación ciudadana. Fruto de esta racionalización se han unificado las líneas y el servicio llega hasta el polígono industrial,

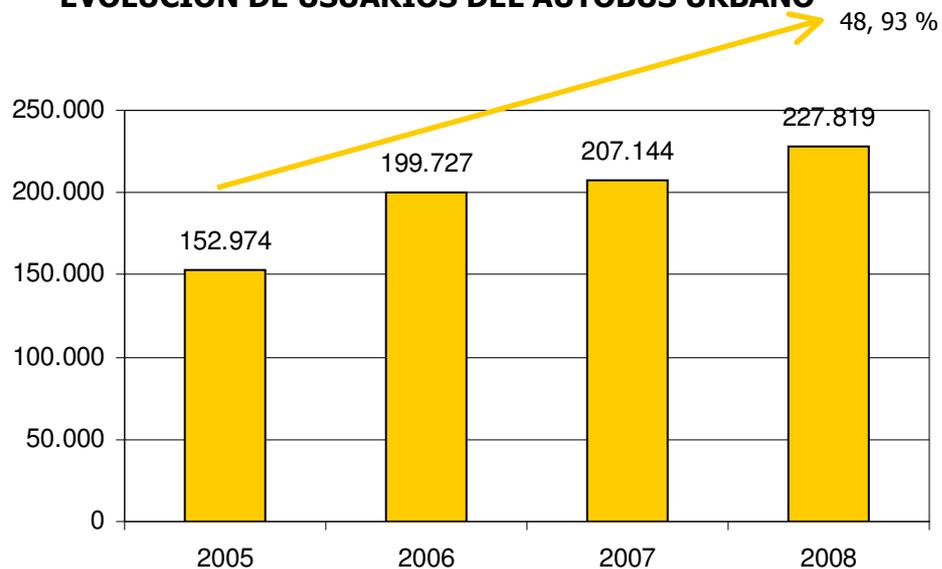




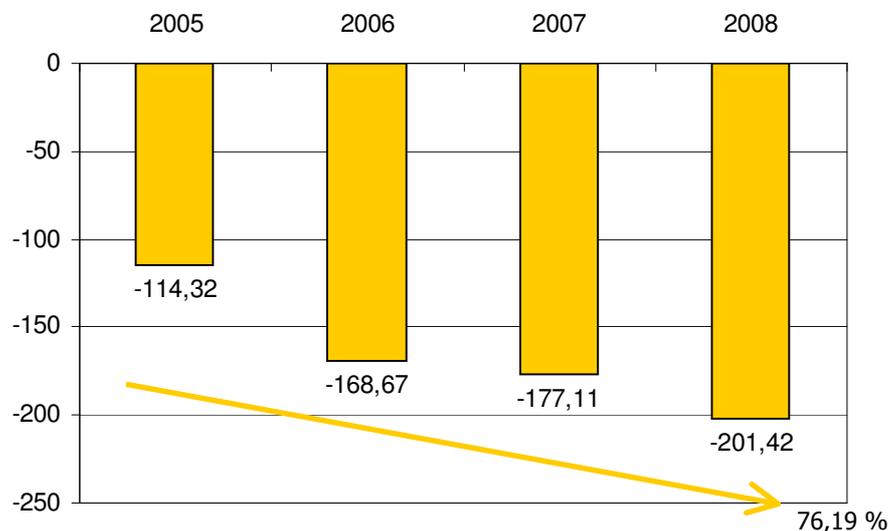
además de a los centros escolares, de modo que se garantiza el transporte público para perfiles de usuarios muy variados.

Como se ve en las gráficas que siguen, el número de usuarios del autobús urbano se ha incrementado en un 48,93%. Esto conlleva una disminución de los desplazamientos motorizados dentro del municipio, que se traduce, entre el 2005 y el 2008, en una reducción de emisión de 661,52 toneladas de CO<sub>2</sub>.

### EVOLUCIÓN DE USUARIOS DEL AUTOBÚS URBANO



### REDUCCIÓN DE EMISIONES DE CO<sub>2</sub> POR LA PUESTA EN MARCHA DEL AUTOBÚS URBANO (TONELADAS DE CO<sub>2</sub> ANUALES)

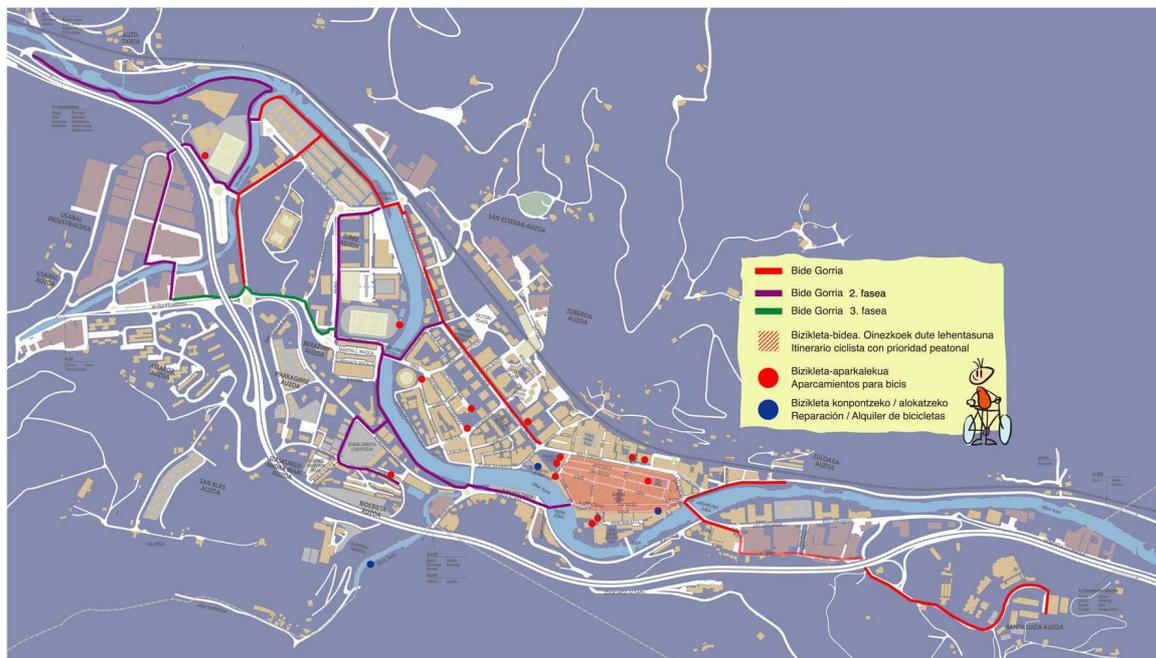




El siguiente paso ha sido la creación de una **red peatonal y la tranquilización del tráfico rodado**. Para definir el esquema de la red peatonal se ha buscado proteger recorridos para conectar los espacios y puntos de mayor actividad, configurar una red de desplazamientos peatonales seguros y cómodos y facilitar el acceso a las paradas de transporte público. El paso más significativo ha sido la peatonalización del Casco Viejo desde el río Oria hasta la calle Gorosabel. Al mismo tiempo, se han realizado actuaciones sobre aceras e intersecciones, enmarcadas en el proceso de mejora de la red peatonal y tranquilización del tráfico. Se ha tendido a realizar actuaciones que impulsen la humanización del entorno y aporten gran permeabilidad peatonal, a la vez que no comprometen la capacidad viaria, como por ejemplo, la sobreelevación de las intersecciones.



El siguiente campo de actuación ha sido la creación de la **Red Ciclista** urbana en el municipio. Esta red se ha diseñado y construido de modo que vertebra todo el área urbana de Tolosa:

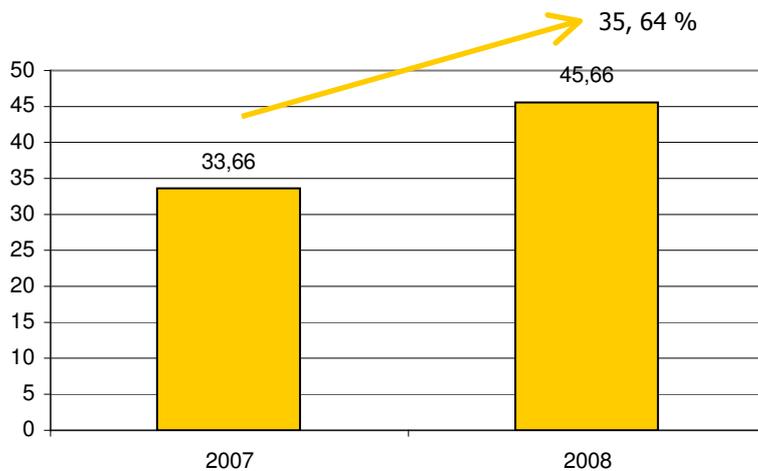


- Se dispone en dos ejes longitudinales paralelos al río Oria.
- Se establecen enlaces transversales entre ambos ejes.
- Los ejes se ramifican hacia el exterior para comunicar con las áreas urbanas periféricas.

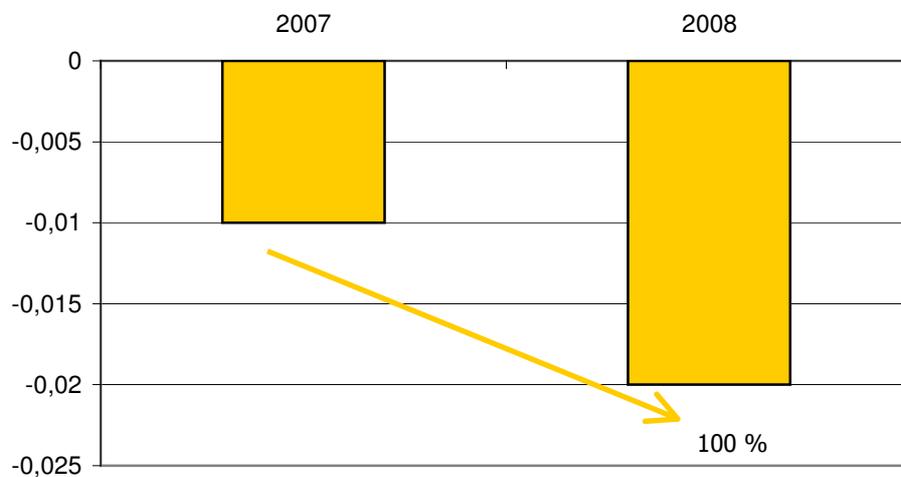


La creación de la red ha contribuido a reducir el número de viajes internos motorizados brindando como alternativa la bicicleta para los desplazamientos más largos.

### EVOLUCIÓN DE USUARIOS POR HORA DE LA RED CICLISTA EN HORAS PUNTA



### REDUCCIÓN DE EMISIONES DE CO<sub>2</sub> POR EL AUMENTO DE LA UTILIZACIÓN DE LA BICICLETA COMO MEDIO DE TRANSPORTE EN HORAS PUNTA





Todas estas medidas dirigidas a la mitigación del tráfico rodado y la reducción del uso del vehículo privado deben ir apoyadas por **aparcamientos disuasorios** en las diferentes entradas del municipio, de modo que los que nos visitan desde fuera tengan la opción de llegar hasta Tolosa en su coche y de aparcar en un sitio de fácil acceso, evitando de este modo pérdidas de tiempo y aumento de emisiones contaminantes por la dificultad de aparcar. El establecimiento de estos aparcamientos también necesita una campaña de comunicación para promocionarlos y animar de este modo a la gente



a aparcar nada más llegar al municipio. Con este fin se ha realizado tanto en 2007 como en 2008 la campaña "Sigue la flecha" coincidiendo con el periodo festivo de Navidad (se prevé volver a hacerla en el 2009). No debemos olvidar que Tolosa es cabecera de comarca y que al municipio acuden muchos habitantes de pueblos aledaños a realizar sus compras.

En la actualidad, existen 850 plazas de aparcamiento disuasorios en el municipio y tanto su existencia como su ubicación se han comunicado mediante una rueda de prensa y mediante el reparto de 10.000 folletos, tanto en los comercios del municipio como en los Ayuntamientos de los demás municipios de la comarca.

Todos los temas relacionados con la movilidad y los cambios de costumbre que poco a poco estamos exigiendo a la ciudadanía, tienen una primera fase participativa y comunicativa. A ello contribuye en gran medida la **Agenda Escolar 21**, que desde sus inicios y gracias a la estrecha colaboración del Ayuntamiento con los centros escolares del municipio, se ha preocupado por la movilidad, en especial de los niños en edad escolar, pero con incidencia directa en la movilidad de todos los ciudadanos. Durante el curso escolar 2008-2009 se llevó a cabo el proyecto **Eskolara Oinez (A pie a la escuela)** con escolares entre 6 y 10 años, con la intención de impulsar la costumbre de ir a pie al centro escolar. Se creó una comisión en cada centro para definir los itinerarios seguros para acceder a los centros escolares. Gracias a esta iniciativa, se ha conseguido crear una red de voluntarios para ayudar a los niños en sus itinerario e implicar a los comerciantes cuyos establecimientos se encuentran en dichos itinerarios, para casos en los que los escolares requieran de su ayuda. También se creó una mesa de coordinación para este proyecto donde la presencia de varios departamentos del Ayuntamiento (Medio Ambiente, Policía Municipal...) fue de vital importancia.



La comunicación sobre la movilidad se ha convertido en un hito anual, mediante la celebración de la **Semana Verde** en junio, la **Semana de la Movilidad Sostenible**



y el **Día sin Coche** en septiembre. Además de ser la excusa perfecta para comunicar a los vecinos del municipio acerca de los avances que se han ido realizando, estas celebraciones han servido año a año para poner a prueba tanto las propuestas realizadas durante el curso por los centros escolares como las derivadas de los planes definidos. De este modo, durante la celebración de la Semana de Verde y la Semana de Movilidad se han realizado pruebas de estrechamiento de calzada e inclusión de "bidegorri" antes de la construcción de la red de bidegorris, pruebas de modificación de sentido de varias calles, pilotajes del funcionamiento del tráfico ante la posible peatonalización de las calles... También se aprovecha para realizar conteos de vehículos, peatones y ciclistas con los escolares.

También cabe destacar la existencia de una **Mesa de Movilidad** adscrita al departamento de Agenda 21, Participación y Medio Ambiente, constituida por representantes de centros escolares, de asociaciones de comerciantes, de asociaciones de barrios, de taxistas, compañías de autobús que operan en el municipio... que se reúne para analizar y validar las propuestas de cambio en los modos de movilidad.



Por último, vistos los avances realizados durante los últimos dos años, en 2008 se empezó a definir **Segundo Plan de Movilidad Sostenible del Municipio de Tolosa**, para poder seguir mejorando y desarrollar nuevas estrategias para seguir trabajando en la línea de movilidad sostenible.

## 2) AHORRO Y EFICIENCIA ENERGÉTICA

El **ahorro de energía** es otro de los factores determinantes para la consecución de un desarrollo sostenible. En el campo del alumbrado público, la protección del medio ambiente impone la necesidad de reducir las emisiones a la atmósfera, especialmente de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>), mediante el aumento de la eficiencia energética y el uso adecuado de las instalaciones, a la par que se reduce la contaminación lumínica o resplandor luminoso nocturno.



El alumbrado público, en la que se incluye la red de semáforos, representa, en general, cerca del 50% del consumo de energía eléctrica de todas las instalaciones municipales de un Ayuntamiento, por lo que es muy importante su diseño y uso adecuado del mismo.



En el año 2006 el Ayuntamiento de Tolosa realizó un estudio a través del CADEM y ARANZADI para analizar la situación de las Instalaciones de Alumbrado Público y evaluar las posibilidades de actuación energética en este campo. Aunque ya con anterioridad al mismo, el Ayuntamiento trabajaba en la reducción del consumo energético, la realización de dicho estudio ha impulsado las acciones encaminadas a este fin.

Las actuaciones realizadas con anterioridad al estudio, desde el año 1997, en el campo de la eficiencia energética de las instalaciones de alumbrado público son las siguientes:

- Adecuación de los cuadros y líneas de alimentación de las farolas a la normativa instalando en muchos casos nuevos cuadros de control y nuevas líneas revisando la carga de cada circuito.
- Cambio de la tensión de suministro de la mayoría de cuadros que era de 220 voltios III a 400 voltios III, disminuyendo las pérdidas en las líneas.
- Renovación de luminarias antiguas, pasando de un consumo de 400 vatios, a 250 vatios y de 250 vatios por otras nuevas de 150 vatios. Con estas actuaciones se consiguió un mejor nivel de iluminación y una disminución significativamente del consumo eléctrico al tener las nuevas luminarias un buen reflector y mantener un nivel de iluminación adecuado.
- Sustitución de equipos y lámparas en algunas luminarias que tenían instalada una potencia excesiva, con el consiguiente ahorro.
- Instalación de estabilizadores reductores de alumbrado público en los cuadros de mayor potencia.

A partir del año 2006, y siguiendo las pautas marcadas por el estudio, se llevaron a cabo las siguientes actuaciones:

- Instalación de cuatro estabilizadores – reductores en cuatro cuadros eléctricos de cuatro zonas del municipio.
- Sustitución de 170 luminarias de 400 vatios por otras luminarias eficientes, 150 de 250 vatios y 20 de 150 vatios, reduciendo la potencia instalada por ser excesiva.
- Sustitución de todas las lámparas incandescentes de los semáforos por LED'S . El ahorro conseguido fue de 80.216 Kw/h, con ahorro en la factura de la luz de 7.203 €/ Año.



Durante el 2009, se han acometido las siguientes modificaciones:

- Renovación de 203 globos sin reflectante por luminarias con reflectante, evitando la contaminación lumínica, cambiando 155 luminarias de 150 vatios por otras más eficientes de 100 y 48 luminarias de 250 vatios por otras de 100. El ahorro anual es de 58.536 kW/h.

Por otra parte, cabe destacar que en 2008 se firmo un **convenio con la Diputación Foral de Gipuzkoa para el asesoramiento y acompañamiento técnico en materia de energías renovables, ahorro y eficiencia energética.** Por medio del mismo, a lo largo del 2009, el Ayuntamiento de Tolosa ha trabajado, en colaboración con el Instituto de Formación Profesional de Tolosaldea, en el estudio específico de uno de los edificios municipales, de la Escuela de Música en este caso, para llevar a cabo el plan de acción, elaborado en base al diagnóstico redactado en el 2008, que persigue un aumento de la eficiencia energética del edificio y la implantación de energías renovables en el mismo.

Como ya se ha mencionado anteriormente, la comunicación a la ciudadanía de los pasos que se están dando se realiza, sobre todo, en fechas señaladas como la Semana Verde. Así, en la Semana Verde de 2009 se repartieron dos decálogos con consejos para reducir la huella ecológica y mejorar el clima de la ciudad.

### HAZ ALGO POR EL CLIMA DE TU CIUDAD

Todos los análisis coinciden: el calentamiento del planeta es una realidad y los gases de efecto invernadero (metano, dióxido nitrógeno y dióxido de carbono, CO<sub>2</sub>) son causantes directos. Las consecuencias se están notando: incremento en las temperaturas globales, subida del nivel del mar, cambios en los ecosistemas, fenómenos atmosféricos extraordinarios... y si no actuamos con responsabilidad el proceso puede ser irreversible.

Nuestros actuales hábitos en los desplazamientos, que dependen en gran medida de la utilización de vehículos que emplean combustibles fósiles, importante fuente de emisiones de dióxido de carbono, influyen además en el "clima" de las ciudades y municipios que se ven afectados por la contaminación del aire y el ruido generados por el tráfico motorizado y herido en las carreteras, atascos y una carencia de espacios públicos y cohesión social.

- 1 **Aparca el coche y apuesta por la bici.** El uso de la bicicleta en nuestros pueblos y ciudades, ayuda sin duda a mejorar el clima, ten en cuenta que la mitad de las emisiones de dióxido de carbono global se producen en los ciudades, siendo el coche el vehículo más usado (85% de las emisiones de CO<sub>2</sub> cubiertas al transporte provienen de las coches).
- 2 **Opta por el transporte público,** sobre todo, en sus desplazamientos más largos, es más seguro, resulta mucho más barato y además, consume mucho menos que el coche.
- 3 **Para ir al trabajo organízate con otras personas para compartir el coche.** La mayoría de los estudios sobre movilidad dan una tasa muy reducida de utilización del coche, de manera que en la mayoría de los casos no llega al promedio de dos personas por vehículo.



4 **Si realizas menos de 15.000 km al año** probablemente no es una buena idea tener vehículo propio. Hay empresas de nueva creación que te ofrecen un servicio alternativo: [www.euskocarsharing.com](http://www.euskocarsharing.com).

5 **Si vas a adquirir un coche, opta por los modelos más respetuosos con el medio ambiente:** híbridos, con menos emisión de gases contaminantes que aseguren la máxima reciclabilidad de sus componentes...

6 **El Plan de Acción Global** es un programa internacional cuyo objetivo es modificar los hábitos de las personas para mejorar su eficiencia en la utilización de los recursos y disminuir su impacto sobre el planeta. Este programa les permite calcular y mejorar su gesto energético adoptando sencillos acciones en los consumos, entre otros, de energía del hogar, de la escuela o del trabajo. Infórmate sobre el GAP [www.programagap.org](http://www.programagap.org) o ponte en contacto con el departamento de Agenda 21, participación y medio ambiente del ayuntamiento de Tolosa (tel.943 697 521).

7 **Opta por las renovables en tu edificio** (pase como con los ordenadores al principio eran cueros). Colocar sistemas solares para comunidades de vecinos (agua caliente y calefacción) se puede amortizar en algo más de tres años, a la larga es más barato y no contamina.



Las chicas y chicos de secundaria de los centros de Tolosa dentro del programa Agenda 21 Escolar han trabajado entre otros aspectos relacionados con la falta de equidad, el cálculo de la Huella Ecológica. De este cálculo han llegado al siguiente resultado: si todos los habitantes del planeta disfrutaran del mismo nivel de vida que los tolosanos, con un planeta no sería suficiente, necesitaríamos casi 3.

#### Pero, ¿qué es la huella ecológica?

Es una medida de la presión que ejerce el ser humano sobre la naturaleza. Es una herramienta que evalúa la superficie productiva necesaria para que una población responda a su consumo de recursos y a sus necesidades de absorción de desechos.

Algunos vivimos claramente por encima de nuestras posibilidades con respecto a los recursos del planeta, y estamos viviendo nuestra prosperidad a costa de las carencias de otras personas y poniendo en grave peligro a las futuras generaciones: Si no hacemos nada, en el año 2050, la huella ecológica de la humanidad podría sobrepasar en un 100% la capacidad biológica del planeta! Somos como una familia que hiciera su vivienda un helado: que explota su bosque más allá de su capacidad de regeneración o una empresa que empleara su capital para únicamente hacer frente a sus gastos.

**¿Y qué puedo hacer a nivel personal?**  
A continuación se sugieren algunos actos que cada uno puede realizar para disminuir su huella ecológica.

- 1 **Sustituyendo 5 bombillas incandescentes por bombillas fluorescentes compactas de ahorro energético,** reduce mi huella ecológica 100 m<sup>2</sup> por año.
- 2 **Aumentando en un 50% la proporción de alimentos de consumo producidos localmente,** reduce mi huella ecológica 300 m<sup>2</sup> por año.
- 3 **Sustituyendo cada año 5 horas de viaje en avión de por tren o autobús para realizar el mismo trayecto,** reduce mi huella ecológica 1.000 m<sup>2</sup> por año.
- 4 **Evitando cada día 3 minutos menos bajo la ducha,** reduce mi huella ecológica 400 m<sup>2</sup> por año.
- 5 **Cerrando el grifo del agua mientras me lavo los dientes,** reduce mi huella ecológica 100 m<sup>2</sup> por año.
- 6 **Conduciendo el coche 25 km menos por semana,** reduce mi huella ecológica 500 m<sup>2</sup> por año.
- 7 **Sustituyendo una ración de carne terral por un equivalente vegetario proteínico (soja...),** reduce mi huella ecológica 1.000 m<sup>2</sup> por año.
- 8 **Incrementando en un 50% la proporción de alimentos que consumo que no están ni empacutados, ni tratados industrialmente,** reduce mi huella ecológica 500 m<sup>2</sup> por año.





Además, durante el 2008, el Ayuntamiento de Tolosa participó en la campaña **Global Action Plan** (Plan Global de Acción) promovido por el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y fueron 194 familias tolosarras las que participaron en la misma. Estas familias, entre septiembre y diciembre de 2008, recibieron una serie de consejos prácticos para cambiar sus hábitos y mejorar el medio ambiente. Desde entonces, y gracias al cambio de hábitos, consumieron un 12,12% menos de combustible, redujeron en un 5,52% el consumo de agua, utilizaron un 6,54% menos de energía y redujeron en 2,12% los residuos. Gracias a una medida aparentemente nimia como es el cambio de 142 bombillas tradicionales por otras de bajo consumo, por ejemplo, las familias emitieron 4 toneladas menos de CO<sub>2</sub> a la atmósfera.

### 3) ACTUACIÓN MUNICIPAL EN LA LUCHA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO

Gracias a la ayuda del departamento de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco, en 2008 se redactó el **diagnóstico de la contaminación atmosférica**, con los siguientes objetivos:

- Valoración de las emisiones de PM<sub>10</sub> y NO<sub>x</sub>.
- Estudio de las concentraciones de PM<sub>10</sub> y NO<sub>x</sub> registradas en aire ambiente y variaciones tanto desde el punto de vista espacial como temporal.
- Identificación de los principales focos de emisión de PM<sub>10</sub> en la comarca y sobre los que posteriormente se deberían establecer acciones correctoras.

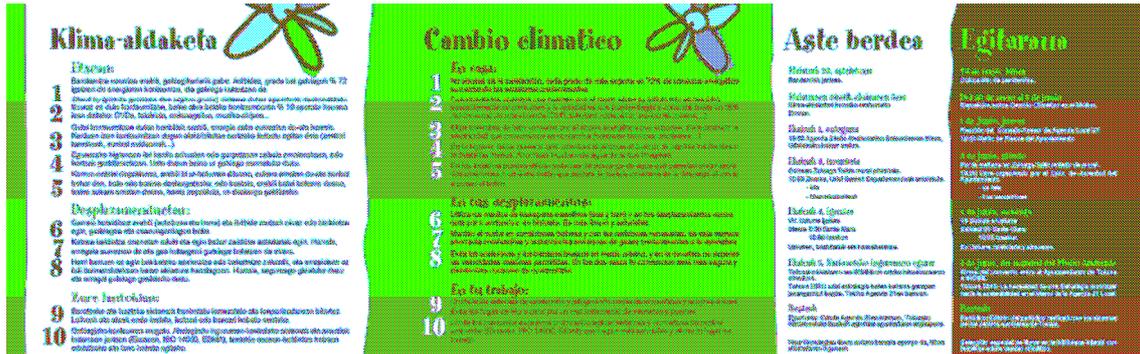
De ese diagnóstico se deriva que los niveles de calidad del aire registrados se encuentran afectados por el tráfico de la autovía N-1, así como el tráfico urbano general del municipio y el de entrada y salida a la N-1. Ante esta situación, se decidió definir un **Plan de Acción de Calidad del Aire** en la comarca de Tolosaldea, con una propuesta de acciones correctoras, a partir de las propuestas obtenidas del diagnóstico. La definición del plan de acción la realizó también el Gobierno Vasco y en la actualidad el municipio trabaja en la personalización y municipalización de las acciones recogidas en ese plan, para llegar a un plan de acción local realmente efectivo.

En el camino, el Ayuntamiento de Tolosa ha tenido la oportunidad de trabajar junto con otros municipios de la Comunidad Autónoma Vasca y con la colaboración y coordinación de Ihobe, en la definición de un **modelo de ordenanza municipal para la lucha contra el cambio climático**. La ordenanza quedó totalmente definida en el 2008 y la presentó públicamente en la sede de Ihobe en Bilbao el alcalde de Tolosa y Presidente de la Asociación de Municipios Vascos EUDEL, Jokin Bildarratz Sorron.

La ordenanza, aprobada en pleno en junio de 2009, obliga al Ayuntamiento a definir y desarrollar el **programa municipal de lucha contra el cambio climático**,



dirigido a reducir la emisión de gases de efecto invernadero y a adoptar medidas de adaptación al cambio climático. En la actualidad, se trabaja en la definición del mencionado programa.



Podemos decir de antemano que una línea prioritaria del programa municipal de lucha contra el cambio climático será la **creación de Áreas de Baja Emisión (ABE)**. El Ayuntamiento trabaja ya en un preproyecto para establecer una zona dentro del casco urbano en la que se limiten de forma importante las emisiones contaminantes generadas por el tráfico urbano. Independiente de que esta ABE está dirigida al municipio de Tolosa, se pretende que sea ejemplo y referencia para otras zonas de la Comunidad Autónoma del País Vasco, por lo que se trabaja en estrecha colaboración con **Ihobe, Sociedad Pública Vasca dependiente del departamento de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco**. Se plantean dos grandes actuaciones, en primer lugar limitar el paso de vehículos de reparto al Casco Viejo ofreciendo el uso de vehículos eléctricos municipales, y en segundo lugar, prohibir el tránsito de vehículos (excepto taxis, ambulancias y autobuses) en una calle principal de núcleo urbano (Rondilla) colindante con el Casco Viejo. La metodología a plantear para llevar a cabo este proyecto constará de una primera fase de análisis de la tipología actual de reparto dentro de la parte vieja, una segunda fase de definición de la nueva metodología de reparto con vehículos eléctrico, incluyendo un consenso con agentes implicados, una tercera para el estudio del escenario de movilidad generado a partir del cierre de la calle Rondilla y por último, la puesta en marcha y valoración de las actuaciones.

La indispensable comunicación a los ciudadanos de todos los pasos que se están dando en la lucha contra el cambio climático se está realizando mediante la campaña autonómica **STOP CO<sub>2</sub> EUSKADI**, de la que el Ayuntamiento de Tolosa es Entidad Asociada Plus. Se trata de **la primera iniciativa de acción en materia de lucha contra el cambio climático** puesta en marcha en la Comunidad Autónoma del País Vasco, que engloba las actuaciones de la ciudadanía, empresas y de las administraciones públicas. Se trata de una iniciativa abierta en la que tienen cabida





todos los compromisos reales de **reducción de emisiones de gases de efecto invernadero** por parte de todos los integrantes de la sociedad vasca.

#### 4) SUMIDEROS DE CO<sub>2</sub>

El Ayuntamiento ha entendido que es imprescindible reforzar todas las actuaciones que se han mencionado hasta el momento con la creación y/o el cuidado de zonas del municipio que actúen como sumideros de CO<sub>2</sub>. Se trata de tener y cuidar los pulmones del municipio, garantizando de esta forma que Tolosa respire. La traducción de esta intención en acciones concretas, es la siguiente:

- MONTE UZTURRE: sustitución de los pinos insignes por robles y los pinos *sylvestris* por hayas.
- ELURZULO: eliminación de pinos para permitir el adecuado desarrollo y crecimiento del bosque de hayas creado en esta zona.
- PARQUE ELOSEGI: recuperación, puesta a punto y apertura al público del parque, dándole un tratamiento de parque forestal con grandes zonas boscosas. Se actúa sobre 27.000 m<sup>2</sup>.



- ZUMARDIAUNDIA: recuperación del cauce del río Zelai y optimización de las condiciones botánicas y biológicas de las orillas. Mejora del arbolado de la ladera.

Todas estas actuaciones se comunicaron a la ciudadanía mediante una exposición que daba cuenta de los trabajos a realizar en las cuatro zonas. La exposición estuvo abierta al público durante el 2008 en el propio Ayuntamiento.



## OTROS ASPECTOS A TENER EN CUENTA PARA VALORAR LA CANDIDATURA

### 1) GRADO DE EJECUCIÓN DEL PLAN DE ACTUACIÓN AMBIENTAL DE LA AGENDA 21

El grado de ejecución del plan de acción de la Agenda Local 21 se mide anualmente mediante el **programa MUGI 21**, instalado en todos los municipios de la Comunidad Autónoma Vasca que tienen aprobado el plan de acción de Agenda Local 21, gracias al trabajo en red dirigido a través de **Udalsarea 21, la Red Vasca de Municipios hacia la Sostenibilidad**.

Las evaluaciones se realizan con el apoyo tanto de la **Diputación Foral de Gipuzkoa** como de **Ihobe**, mediante reuniones con los responsables de cada departamento del Ayuntamiento y recogida de datos en el programa MUGI 21. Mediante el mismo programa, se realiza también el cálculo de indicadores.

Se adjuntan informes sobre el grado de ejecución del plan de acción de la Agenda Local 21 como del cálculo de indicadores.

### 2) ACTIVIDADES DE APOYO

Como ya se ha mencionado anteriormente el Ayuntamiento comenzó su andadura en pro de la sostenibilidad en 1999, con la adhesión y firma de la **Carta de Aalborg** por parte del Ayuntamiento de Tolosa, con la consiguiente puesta en marcha del proceso de Agenda Local 21 en el municipio. En el 2003 se aprobó el **primer plan de acción de Agenda Local 21** de Tolosa y, en el 2005, se aprobaron en sesión plenaria del Ayuntamiento de Tolosa de febrero de 2005, tanto los **Compromisos de Aalborg +10**, como los compromisos adicionales propuestos por el Consejo Asesor de Agenda Local 21.

Ya en el 2006 se detectó que el municipio necesitaba una nueva reflexión en clave de sostenibilidad y, desde entonces, impulsada desde el Ayuntamiento, se viene desarrollando la iniciativa **Tolosa 2015**, con el objetivo de consensuar entre el Ayuntamiento, las asociaciones ciudadanas y las y los tolosarras un Plan de futuro destinado a avanzar hacia un municipio más sostenible. El principal objetivo es definir una estrategia y marcar unas prioridades de aquí al 2015, teniendo siempre en cuenta las necesidades de desarrollo y bienestar de Tolosa.

Para ello, se ha realizado un gran esfuerzo en contar desde el principio con la **opinión de la ciudadanía** y se han mantenido **encuentros bilaterales** entre el Ayuntamiento y entidades de Tolosa en torno a los cinco ejes de actuación o contenedores fundamentales para el desarrollo del proceso Tolosa 2015: perfil urbano, motor de empleo, proyección exterior, sensibilidad humana e innovación. Todas las



actas de las reuniones mantenidas con la ciudadanía se encuentran expuestas en la página web [www.tolosa2015.net](http://www.tolosa2015.net). En esta fase de reuniones bilaterales, el Ayuntamiento de Tolosa se ha reunido con más de **300 personas** que representaban a 5 barrios, 63 grupos y asociaciones culturales, de juventud, deportivos, de servicios sociales, etc., 8 medios de comunicación y 7 centros escolares para definir cómo ha de ser el futuro de Tolosa.

Queriendo dar otro paso más en el camino de la participación, en noviembre de 2008 se celebró una dinámica de participación denominada **World Café** en un espacio emblemático de Tolosa, el Tinglado. El World Café es un método participativo e interactivo para dialogar y obtener conclusiones en torno a un tema determinado. Su particularidad consiste en que los participantes conversan en grupos reducidos de 4-5 personas en torno a una mesa y cada 15-20 minutos cambian de mesa para encontrarse con nuevos contertulios y cuestiones diferentes. El tema del World Café de Tolosa giró en torno a tres temas de debate: (1) elementos que describen la evolución de Tolosa en los últimos quince años; (2) retos de futuro; y (3) cómo podemos seguir innovando.

La participación en el World Café fue abierta a todos los tolosarras que quisieron hacerlo mediante un número de teléfono y una dirección de correo electrónico que se publicó en la prensa para la inscripción en el acto. Se sentaron en las mesas un total de **102 personas**. En cada mesa había un moderador que recogió en un acta las reflexiones y propuestas que surgían en cada turno de debate. Al finalizar la sesión los participantes rellenaron además una encuesta de valoración de la experiencia. Entre 1 y 10 los asistentes valoraron la iniciativa con una media de 8,24 y la metodología del World Café con 8,45.



La documentación que ha aportado el World Café en forma de reflexiones, quejas y propuestas es muy amplia. En el diálogo desarrollado en las mesas, se han registrado alrededor de 250 aportaciones diferentes, sin contar las ideas y sugerencias repetidas. Se adjunta documentación relativa a este evento.

En la actualidad el Ayuntamiento se encuentra sumergido en la definición del **nuevo plan de acción** que deberá tener en cuenta todas las aportaciones recogidas



hasta el momento. En primer lugar, se ha realizado el diseño de la estructura y de las líneas estratégicas del segundo plan de acción, analizando el plan de acción anterior, y los planes existentes del Gobierno Vasco. En segundo lugar, se ha realizado la concreción de los contenidos, definiendo una metodología / dinámica de trabajo para concretar las acciones, vinculadas con cada una de las líneas estratégicas, con los departamentos municipales (políticos y técnicos) responsables del desarrollo de cada una de ellas. Actualmente se está decidiendo, en reuniones entre los responsables del proyecto y los departamentos municipales, qué acciones permanecen, se reformulan, las nuevas que se incluyen, ...

Cabe destacar que para la elaboración del segundo plan de acción de Agenda Local 21 contamos con la **colaboración de Ihobe**, Sociedad Pública de Gestión del departamento de Medio Ambiente y Ordenación Territorial del Gobierno Vasco, que presta su cofinanciación a través del programa **Auzolan 21**.

### 3) COOPERACIÓN INTER-INSTITUCIONAL PARA LA TRANSFERIBILIDAD DE LAS PRÁCTICAS

Como ya se ha mencionado a lo largo de todo el documento, la sostenibilidad requiere de cooperación inter-institucional y dicha cooperación es patente en todos los frentes en los que trabaja el Ayuntamiento. Cabe subrayar la cooperación prestada siempre por las siguientes instituciones:

- Departamento de **Desarrollo Sostenible de la Diputación Foral de Gipuzkoa**
- **Ihobe**, Sociedad Pública de Gestión del departamento de **Medio Ambiente y Ordenación del Territorio del Gobierno Vasco**
- **Udalsarea 21**, Red Vasca de Municipios Sostenibles

### 4) ACCIONES ESPECÍFICAS

En lo que se refiere a acciones que hayan tenido un impacto relevante en la creación de trabajo, todas las que se han descrito en el documento ha exigido gran dedicación y horas de trabajo, tanto de trabajadores del Ayuntamiento como de trabajadores de empresas externas subcontratadas especialmente para la realización de los mismos. Podríamos diferenciar los puestos de trabajo que se han ido creando de este modo:

- **Puestos puntuales:** son los que se han creado para la definición de diagnósticos y planes de acción, para la construcción de bidegorris, para la realización de peatonalizaciones, para la construcción de los parkings



disuasorios... En la mayoría de los casos se han realizado subcontrataciones de empresas especializadas en cada trabajo.

- **Puestos fijos:** 11 puestos de control y gestión del sistema OTA, 2 puestos de chóferes de autobús urbano y 2 puestos nuevos en Tolosako Ingurumen Zentroa (Centro Ambiental de Tolosa) para la gestión de la Agenda Escolar 21.

En cuanto a las acciones referidas a grupos prioritarios de ciudadanos o con necesidades especiales, cabe destacar el servicio de autobús urbano que se está realizando desde junio de 2008 para dar servicio a los trabajadores especiales de la empresa Gureak, situada en la zona industrial de Apatta. El objetivo prioritario del grupo Gureak es la plena integración social de las personas discapacitadas a través de la inserción laboral. Actualmente son 80 los trabajadores de esta empresa que a diario hacen uso de este servicio de transporte público.

En Tolosa, a 28 de octubre de 2009